

# 《“政校企村联动，三扶三训提质” 的新型职业农民终身教育模式创新实践》 成果总结报告

## 一、成果简介

党的十九大提出乡村振兴战略，并强调“坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合”。国务院印发《国家职业教育改革实施方案》指出，“服务乡村振兴战略，为广大农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才”。2017年，教育部印发《农民工学历与能力提升行动计划——“求学圆梦行动”实施方案》，强调实现农民工学历与能力“双提升”。然而，在新型职业农民教育培训中存在着运行机制不健全、内容针对性不够强等问题。

本成果以2013年2月承接茂名市委组织部“村官大学生培训工程”为起点（附件1），以省级教学成果奖培育项目《茂名市镇村战略人才培养协同育人平台》（附件2）为依托，针对粤西地区新型职业农民教育培训存在的问题，构建了“政校企村联动”的培训机制，实施了“三扶三训提质”工程，于2017年7月基本完成（附件3），并在粤西、粤东及珠三角地区推广应用。

成果适应粤西乡村振兴的需求，针对新型职业农民继续教育与培训问题，通过政府提供政策和资金支持，推动教育培训顺利开展；企业提供创业指导、技术支持和就业岗位，增强教育培训吸引力；乡村组织村民、学习反馈以及提供实训基地，提高教育

培训应用效果；学校统筹各方资源，搭建协同育人平台，形成“政校企村联动”机制。依据泛在学习理论，实施扶贫工程——面向传统行业新应用技术的授渔脱贫培训；扶志工程——面向基层管理的“双高村官”学历教育培训；扶智工程——面向农村新业态的“头雁工程”造血循环培训，构建“三扶三训提质”的教育体系，实现了“政校企村联动，三扶三训提质”的新型职业农民终身教育模式创新。

通过 8 年多的实践与推广，形成以下标志性成果：

1、制定《新型职业农民培训服务规范》市级标准。（附件 12.4）

2、建成省级精品在线开放课程 1 门、校级 3 门（附件 12.6），获得省级教学比赛二等奖 2 项、三等奖 4 项（附件 12.7）；获得校级教学成果奖一等奖 3 项（附件 12.8）。

3、建成“新型职业农民终身教育教学资源库”，形成了 5 种类型 12 个岗位的课程体系共 137 门课程（附件 12.9）；创办《三农信息》报，每期印 1 万份在全市各乡镇免费发行；创设“三农传媒”公众号，关注人数达 1.5 万多人。（附件 12.5）

4、培养新型职业农民村官 1709 名（附件 4），获财政经费 897 万元（附件 5）。

5、成果团队成员荣获第十届“全国农村青年致富带头人”、“广东十大杰出新型职业农民”等称号。（附件 12.13）

中央组织部专门通报学校培养“村官大学生”的成功经验，在全国形成了深远的影响（附件 13.1）。《茂名日报》、茂名发布

等本地媒体宣传报道 27 次（附件 13.2），成果团队成员外出宣讲 36 次，受众达 8000 多人次，推广效果明显。（附件 13.4）

## 二、成果解决的教学问题

### （一）粤西地区新型职业农民教育培训运行机制不健全

新型职业农民培训涉及的主体较多，需要各部门及时沟通，协同合作，避免重复培训、多头培训。但从目前来看，粤西地区政府和培训机构以及农民之间存在信息不对称、培训主体之间难以形成合力的问题。

### （二）粤西地区新型职业农民教育培训内容针对性不强

粤西地区新型职业农民教育培训存在内容不丰富、针对性不够强等问题。同时，有些教育培训项目未能根据农民和农业生产特点来规划教学内容、课程设置单一、内容陈旧，难以有效满足粤西地区新型职业农民多元化的学习需求。

## 三、问题解决方法

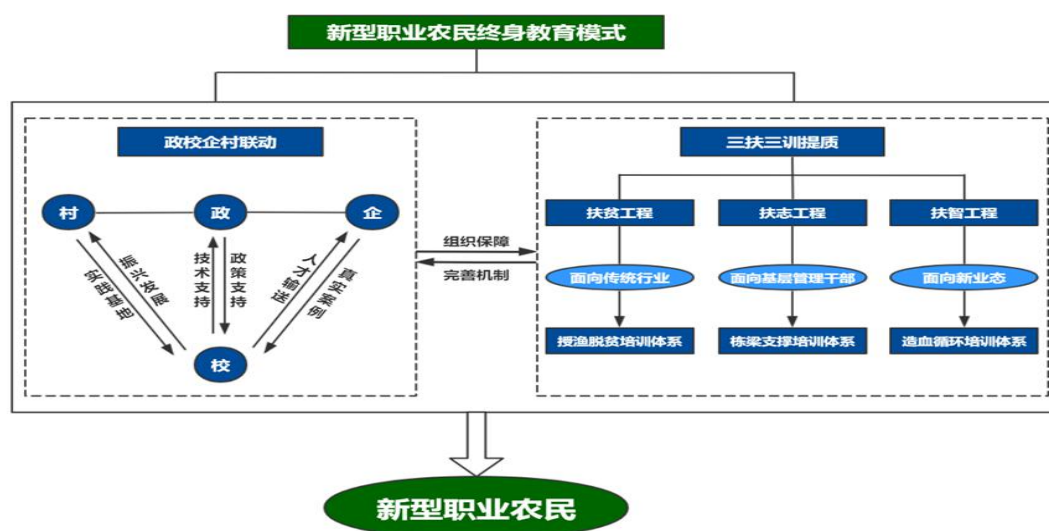


图 1：新型职业农民终身教育模式

(一) 针对新型职业农民教育培训运行机制不健全, 构建“政校企村联动”的培训机制 (附件 6)

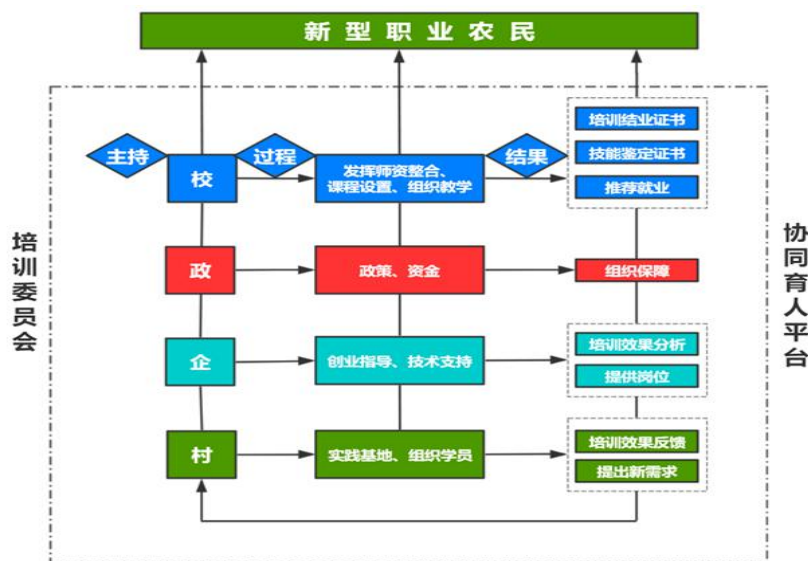


图 2: “政校企村联动” 的培训机制

1、构建“政校企村”共同参与的立体化培训机制, 实现资源优化配置。

政府发挥政策引导、组织保障、资金补助的作用 (附件 6.3); 学校发挥师资整合、课程设置、组织教学的作用 (附件 6.1&6.2); 欧美泰公司等企业发挥创业指导、技术支持的作用 (附件 6.4); 牙象村等乡村组织村民、学习反馈以及提供实训基地 (附件 6.5)。

2、实施“政校企村”融入式合作, “全过程”参与新型职业农民培养。

聘请政府部门领导、企业高层管理人员、农业技术专家、示范村村干部参与培训指导委员会 (附件 7), 共同研讨培训方案、评议培训的重要教学环节、反馈学员的评价。企业行业专家参与培训全过程, 动态调整“双高村官”人才培养方案 (附件 8)。

(二) 针对新型职业农民教育培训内容针对性不强, 实施“三扶三训提质”工程

1、扶贫工程——面向传统行业新应用技术的授渔脱贫培训(附件9)。

乡村振兴首要解决贫困农民脱贫问题, 成果团队坚持精准扶贫、技术先行, 面向粤西乡村地区的传统行业开展新应用技术培训 15962 人次(附件 9.1), 构建新型职业农民授渔脱贫培训体系。

**扶贫工程培训统计表**

序号	培训班名称	培训人次	备注
1	农药经营许可专业知识培训	437	
2	化州市新安镇水库移民扶贫培训 (种植业、厨师、育婴师等)	1200	
3	开展新型职业农民农业技术培训	1080	企业
4	建筑企业农民工“八大员”培训	728	
5	粤西地区危险品运输行业农民工安全 技能培训	6911	
6	农民工电梯技术培训	28	
7	渔业高级轮机职务船员培训	119	
8	渔业船员和普通船员培训	5459	
合计		15962	

**图 3: 扶贫工程培训统计表**

(1) 政校村联动, 实施贫困农民新应用技术培训。联合党委政府部门, 重点针对省定贫困村、贫困农民, 面向农业种植业, 开展《花期管理》、《番石榴种植技术》、《剪枝实操》等技术培训; 面向建筑业, 开展《市政道路施工管理知识》、《房建建筑、结构、水电图识图》等技术培训; 面向厨师行业, 开展《刀工勺工实操》、《雕刻实操》、《艺术拼盘》等技术培训; (附件 9.3) 合作企业举



办农业技术培训会，培育新型职业农民 1080 人，吸纳贫困人口就业 195 人，通过培训实现就业 490 人，帮助广大贫困农民脱贫致富。(附件 9.4)

岗位	课程内容		实操课程	
中西点心师	《中国食俗基本知识》	《面点基本操作技术》	《和面、擀皮、下剂》实操	《成形操作》
	《面点概述》	《常用设备与工具的使用》	《主坯操作》	《熟制操作》
	《馅心工艺》	《主坯工艺原理及运用》	《制馅操作》	《发酵操作》
	《食品添加剂的性质与运用》	《成本核算》		
育婴员	《智力开发课程》	《抚摸按摩课程》	《动作技能训练》	《制作宝宝餐》
	《月子餐课程》	《预防接种课程》	《新生儿洗澡游泳训练》	《宝宝体格测评》
厨师	《机烹饪工艺》	《烹饪营养与卫生》	《刀工勺工实操》	《雕刻实操》
	《烹饪工艺美学》	《餐饮管理》	《艺术拼盘》	《面点制作》
电工	《电工安全作业概述》	《电工基础知识》	《仪表测量》	《电气电路检测》
	《常用电工仪表》	《电气安全基本知识》	《电源的运行操作》	《电气防火、防爆与扑救》
果农	《病虫害防治》	《花期管理》	《黄皮种植技术》	《番石榴种植技术》
	《果树品种的选择》	《土肥水管理》	《剪枝实操》	《施肥实操》

图 4：新应用技术培训课程体系（附件 9.3）

(2) 政校企合作，实施新型职业农民技能证书培训。政校企合作开展农民工电梯技术培训，参训学员考取电梯特种行业操作证，与公司直接签约上岗，平均薪酬达 4000 元以上，实现“培养一人，脱贫一户”（附件 9.7）。政府部门出资 283 万与学校共建渔船驾驶及轮机模拟操作实训基地（附件 9.8），开展渔业高级驾驶职务船员、渔业高级轮机职务船员等培训，共有 119 人获得一、二级船长及轮机长证书（附件 9.9）；累计培训渔业船员和普通船员 5459 人；帮助渔民掌握技术，顺利上岗。（附件 9.10）

项目	理论课程		实操课程		考证课程
电梯维保技术培训	《电力基本构成》	《电梯安装调试》	《电梯安装实践》	《电梯维保实践》	《电梯操作证考核题库讲解》
	《机械基础》	《电梯维修技术》			《电梯操作证考核微机练习》
	《电工学及电梯拖动》	《电梯检验及常用仪表工作使用》			
	《电梯常用电器元件及基本电路》				
项目	理论课程		实操课程		
渔业高级驾驶职务船员培训	《航海与气象》	《渔船船艺与操纵》	《信号识别》	《海图作业》	
	《船舶避碰》	《渔业船员管理》	《航海仪器使用》	《渔船操作与应急》	
	《捕捞基础》				
项目	理论课程		实操课程		
渔业高级轮机职务船员培训	《渔船动力装署》	《渔船辅机》	《功力装置拆装》	《功力装署操作》	
	《渔船电气》	《轮机管理》	《渔船电工技术》	《渔船操作与应急》	

图 5：新型职业农民技能证书培训课程体系（附件 9.11）

## 2、扶志工程——面向基层管理的“双高村官”学历教育培训。（附件 10）

面向农村基层管理需要，着力扶志，构建培养高素质高技能“双高村官”学历教育课程体系，培养了 1709 名“双高村官”。（附件 4）

扶志工程——新型职业农民村官培养统计表

序号	培训班名称	招生人数	备注
1	茂名市 2013 年“村官大学生培训工程”（成人大专学历教育）	121	
2	茂名市 2014 年“村官大学生培训工程”（成人大专学历教育）	132	
3	茂名市 2015 年“村官大学生培训工程”（成人大专学历教育）	105	
4	茂名市 2016 年“村官大学生培训工程”（成人大专学历教育）	85	
5	茂名市 2017 年“村官大学生培训工程”（成人大专学历教育）	388	
6	2018 年茂名市村（社区）党组织“头雁工程”学历教育培训	356	
7	2019 年茂名市村（社区）党组织“头雁工程”学历教育培训	323	
8	2020 年茂名市村（社区）党组织“头雁工程”学历教育培训	199	
合计		1709	

图 6：新型职业农民村官培养统计表

(1) 构建“职证训服”融通的课程体系。面向新型职业农民村官岗位群，形成“双高村官”课程体系。开设思政课等，强化“扶志”，增强村官带领群众实施乡村振兴战略的信心；加强社会实践，将不怕困难、勇于拼搏的革命红色基因通过党史教育讲座，引导村官不忘初心、牢记使命。依据课程开发途径，将职业岗位、课程、证书、培训、社会服务等元素相互融通，学历教育与技能证书结合，实现学历与能力“双提升”。(附件 10.2&10.3)



图 7：“职证训服”融通的课程体系（附件 10.2）

(2) 构建“四维空间”一体化的教学法。实施空中课堂、固定课堂、流动课堂、田间课堂的“四维空间”一体化教学法，增强教育培训针对性，让村官掌握高技能。(附件 10.4)



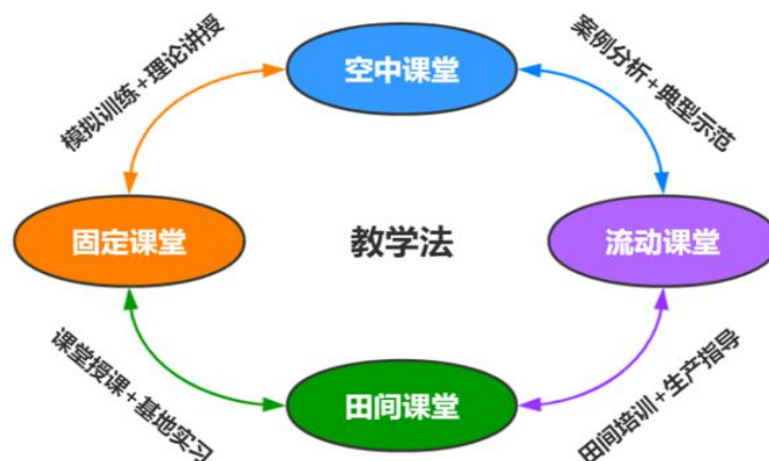


图 8：“四维空间”教学法（附件 10.4）

“空中课堂”。依托“新型职业农民终身教育教学资源库”的空中课堂，开展理论讲授及案例分析，村官可以随时随地学习，解决村官学习时间分散的问题。

“固定课堂”。在区（县级市）5 个固定培训基地开展课堂讲授及模拟训练，既方便村官就近学习，又增强理论联系实际能力。

“流动课堂”。根据村官学习特点分段安排课程，上午课堂讲授，下午到典型示范村现场体验。开设“村官课堂”，鼓励优秀农民走向讲台“现身说法”。

“田间课堂”。专家、教师走到田间地头指导生产实践。如到池洞镇蒲洞村现场指导百香果和青梅种植、山地鸡养殖等技术；到化州新安镇木立果园指导番石榴种植技术。

### 3、扶智工程——面向农村新业态的“头雁工程”造血循环培训。（附件 11）

在扶贫过程中不断“增其智”，开展农村电商、乡村旅游、直

播网红等新业态培训 6182 人次，构建“头雁工程”造血循环培训体系，带动当地农民实现致富梦。

**扶智工程培训统计表**

序号	培训班名称	培训人次	备注
1	“一村一策”新时代新技能培训	4000	
2	“一村一品一网红”培训	42	
3	BIM 建模与 BIM 考证培训	123	
4	茂名滨海新区产业技能人才培训工程	817	
5	农村电商技能扶贫培训	1200	
合计		6182	

**图 9：扶智工程培训统计表**

(1) 因产施训，实施创新创业致富带头人培训。针对农村产业发展需要，开设《金融与信贷政策》、《农业发展动态与新技术》等专题培训，培养农村致富带头人，产生了“信宜市重点农业龙头企业”、创办“木立果园”获得“化州新型职业农民”的代表，成立天泰丰种养专业合作社，发展农户社员 1000 多人，建设高标准示范基地 3000 多亩，带动当地 1500 多农户就业，户均年收入 6 万多元。(附件 11.2)

项目	课程内容		
致富带头人	《金融与信贷政策》	《农业发展动态与新技术》	《农民专业合作社》
	《农产品市场营销》	《农产品电子商务》	《家庭农场经营管理》
	《农业企业》	《农业经济学》	《国家涉农与扶贫政策解读》

**图 10：致富带头人培训课程体系**

(2) 因村施训，实施“一村一策”头雁培训。在“万名乡村技能人才培养计划”中，根据 22 条乡村的特点，实施“一村一策”新时代新技能培训模式。因滨海新区电城镇架炮村盛产圣女果，开展《农产品网络直播销售技能》培训；因滨海新区电城镇白蕉村参加美丽乡村评选，开展《美丽民居设计建造技能》培训；因高州马贵镇周坑村建设“摩天小镇”，开展《乡村旅游培训》等，提升培训效果。(附件 11.3)

**“一村一策”新时代新技能培训模式**

序号	乡村名称	培训内容
1	信宜市池洞镇蒲垌村	《健康营养粤菜家常菜技能》
2	高州市马贵镇周坑村	《乡村旅游培训》
3	电白区黄岭镇东华村	《乡村振兴下民居设计概述》
4	电白区黄岭镇白石村	《新农村建设人居环境整治》
5	高州市潭头镇高灯堡村	《钳工实操》
6	高州市大井镇塘头村	《志愿者培训与管理》
7	信宜市丁堡镇丁堡村	《农产品品牌建设》
8	高州市根子镇元坝村	《民宿培训》
9	信宜市水口镇水口村	《农作物生产技术》
10	滨海新区电城镇架炮村	《农产品网络直播销售技能》
11	滨海新区电城镇白蕉村	《美丽民居设计建造技能》
12	电白区岭门镇祖岱村	《农民专业合作社建设与管理》
13	电白区岭门镇石港村	《电力基础知识》
14	电白区小良镇龙山村	《休闲农业经营》
15	电白区小良镇陂头村	《BIM 与房屋建设》
16	电白区林头镇新圩村	《农产品储藏与加工》
17	茂名高新区七迳镇张屋村	《田园综合体建设》
18	电白区罗坑镇里平村	《饰品编织》
19	电白区罗坑镇窝仔村	《美丽乡村民居规划与设计技能培训》
20	电白区黄岭镇水西村	《海产品加工》
21	电白区马踏镇龙湾村	《特色小镇建设》
22	电白区马踏镇黄羌村	《海产品营销渠道》

图 11：“一村一策”新时代新技能培训模式（附件 11.3）

联合茂名市旅游局开展“一村一品一网红”培训，打造网红农民 IP，充分利用手机“新农具”，实现农产品及乡村旅游网上推广。(附件 11.4)

(3) 因技施训，实施科创种子雨露培训。新业态需要新技术，成果团队依托广东省建筑工程中心、茂名 BIM 技术研究中心（附件 11.5），开展 BIM 建模与 BIM 考证培训 123 人，开展以装配式建筑、施工技术等为主要内容的“茂名滨海新区产业技能人才工程”，培训 817 人次（附件 11.6）；与茂名市水果电子商务协会合作，共建“线上直播合作项目”，开展农村电商技能扶贫培训 1200 人次，培养“科创种子”（附件 11.7）。

项目	理论课程		实操课程	
建设管理	《市政道路 施工管理知 识》	《建设工程 管理知识》	《城镇规划 图识图》	《房建建筑、 结构、水电图 识图》
	《规划管理 知识》	《园林工程 管理》	《园林工程 识图》	《市政道路 施工图识图》
项目	理论课程		实操课程	
装配式技术 产业工人	《装配式建 筑概念》	《装配式施 工技术》	《BIM 建模》	《BIM 考证》

图 12：科创种子雨露培训课程体系

#### 四、成果创新点

##### （一）创新了“三扶三训”逐步提质的新型职业农民终身教育模式

在新型职业农民教育培训中，构建分层分类逐步提质的培训体系，实施扶贫工程——面向传统行业新应用技术培训、扶志工程——面向基层管理的“双高村官”学历教育培训、扶智工程——面向农村新业态的“头雁工程”造血循环培训；针对 22 条乡村的特色，实施“一村一策”新时代新技能专题培训模式；根据不

同岗位的职业农民需求,形成了 5 种类型 12 个岗位 137 门课的课程体系,实施“一民一训”,创新了新型职业农民终身教育模式。

## **(二) 构建了“政校企村”共同参与的立体化、融入式联动培训机制**

市政府制定《实施方案》,明确推进责任主体、分管责任和具体任务;学校构建协同育人平台、开发教育资源、组织教育活动,整合教育资源。(附件 6.3) 成立“培训指导委员会”,把相关政府部门、企业领导、专家学者、乡村干部等各界代表联系起来,发挥参谋、决策作用(附件 8),增强教育服务力量,形成立体化、融入式的新型职业农民培训联动机制。

## **五、应用与推广**

### **(一) 应用效果**

#### **1、培育了一批新型职业农民终身教育教学成果。**

(1) 制定《新型职业农民培训服务规范》市级标准。(附件 12.4)

(2) 建成省精品在线开放课程 1 门、校级 3 门(附件 12.6),获得省级教学比赛二等奖 2 项、三等奖 4 项,获得校级教学成果奖一等奖 3 项(附件 12.8)。

(3) 建成广东省工程中心 1 个、市级技术研究中心 1 个(附件 12.10),村镇人才培养实践基地 5 个(附件 12.11)、校村共育人才培养基地 2 个(附件 12.12)。

(4) 成果团队成员荣获第十届“全国农村青年致富带头人”、



“广东百佳新型职业农民”等称号（附件 12.13），1 人被评为茂名市名教师，1 人被聘请为教材编审专家、师资培训专家。（附件 12.14）

## 2、搭建新型职业农民泛在学习资源平台。

（1）建成“新型职业农民终身教育教学资源库”，形成了 5 种类型 12 个岗位 137 门课的课程体系。（附件 12.9）

（2）创办《三农信息》报，每期印 1 万份在全市各乡镇免费发行，供农民学习；（附件 12.5）

（3）开设“三农传媒”公众号定期向农民推送学习信息。（附件 12.5）

## 3、提升了新型职业农民的培养质量。

（1）培养新型职业农民村官大学生 1709 名（附件 4），其中晋升为村支书（副书记）46 人、村委主任（副主任）84 人、村委干部 19 人（附件 12.1）、省人大代表 1 人、省共青团代表 1 人、区（县级市）人大代表 10 名。（附件 12.2）

（2）开展新型职业农民技能培训 23853 人次（附件 12.3）。

## 4、服务新型职业农民终身教育的能力提升。

（1）成果团队拍摄的《领头雁—茂名市“头雁工程”学历教育培训纪实》、《木立果缘》被茂名市组织部作为全市基层党员教育片。（附件 12.5）

（2）规划建设社会主义新农村 3 条。（附件 12.16）

（3）完成 4000 人次的新时代新农民新技能培训，到款金额

61 万元（附件 12.17），其中针对 11 条省定贫困村培养技能农民 500 人次；累计培训渔业船员和普通船员 5459 人次。

## （二）成果推广

1、**媒体宣传**。中央组织部向全国推介学校开展“村官大学生培训”工程，在全国产生广泛的社会影响（附件 13.1）。本地主流媒体先后 27 次对成果进行报道（附件 13.2）。

2、**政府采用**。本成果部分内容被纳入《高州市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》、《电白区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》等政府发展规划。（附件 13.3）

3、**宣讲推广**。团队成员受邀到粤西、粤东、珠三角等地区政府机构、行业协会、国有企业、职业院校开设相关讲座 36 场，受众 8000 多人，推广效果明显。（附件 13.4）